

Drásticos cambios en la procedencia de trabajadores inmigrantes durante el último año

Juan Bravo M.

www.clapesuc.cl

Informe Laboral

Informe Laboral

Drásticos cambios en la procedencia de trabajadores inmigrantes durante el último año

Juan Bravo M.¹

Resumen

- Durante la última década, los 5 países de mayor procedencia de ocupados extranjeros en Chile fueron Perú, Colombia, Bolivia, Argentina y Ecuador. Esta situación ha cambiado en el último año, donde los trabajadores de otras nacionalidades como Venezuela y Haití han irrumpido en forma importante.
- El 92,5% de la creación anual de empleo inmigrante al trimestre diciembre 2017 – febrero 2018 proviene de solo 3 países: Colombia, Venezuela y Haití.
- El 30,6% de los trabajadores inmigrantes cuenta con educación superior completa. Entre los 7 países con mayor procedencia de inmigrantes en Chile al trimestre diciembre 2017 – febrero 2018, la tasa más alta es la de Venezuela, donde el 59% de los trabajadores provenientes de dicho país cuenta con educación superior completa.
- La tasa de subempleo por competencias de trabajadores con educación superior completa es sustancialmente mayor entre inmigrantes que entre chilenos, alcanzando el 46,1% en el primer grupo y 29,5% en el segundo.
- La reforma migratoria propuesta por la actual administración incluye elementos positivos para facilitar la convalidación de títulos, lo que significa un avance en esta materia. La nueva institucionalidad migratoria que se generará debe actuar como un canal activo de información, que permita orientar a los potenciales profesionales migrantes respecto a las necesidades de nuestro mercado laboral, para evitar que estos engrosen las cifras de subempleo por competencias.

¹ Magister en Economía y Especialista en Macroeconomía Aplicada de la PUC. Analista senior de Clapes UC.

1. Venezuela alcanza el tercer lugar de procedencia de trabajadores inmigrantes

La evolución del empleo inmigrante es bastante dinámica y la composición por país de origen de los trabajadores ha tenido cambios relevantes durante el último año. Como se aprecia en la Tabla 1, desde que existen datos de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo, los 5 países de mayor procedencia de ocupados extranjeros en Chile eran normalmente Perú, Colombia, Bolivia, Argentina y Ecuador, situación que cambia en forma importante al observar los datos del trimestre móvil diciembre 2017 – febrero 2018.

Tabla 1

5 países con mayor procedencia de trabajadores inmigrantes en Chile, % del empleo inmigrante (trimestre diciembre-febrero de cada año)

	Dic 2009 - Feb 2010		Dic 2010 - Feb 2011		Dic 2011 - Feb 2012		Dic 2012 - Feb 2013		Dic 2013 - Feb 2014	
	País	%	País	%	País	%	País	%	País	%
1	Perú	50,2	Perú	47,6	Perú	45,9	Perú	43,6	Perú	38,1
2	Argentina	11,4	Argentina	10,3	Argentina	10,5	Argentina	9,8	Bolivia	11,7
3	Colombia	7,0	Bolivia	8,6	Colombia	8,0	Bolivia	8,6	Argentina	11,2
4	Bolivia	6,0	Ecuador	4,7	Bolivia	6,9	Colombia	5,6	Colombia	8,5
5	Ecuador	5,7	Colombia	3,1	Ecuador	6,8	Ecuador	4,6	Ecuador	4,0

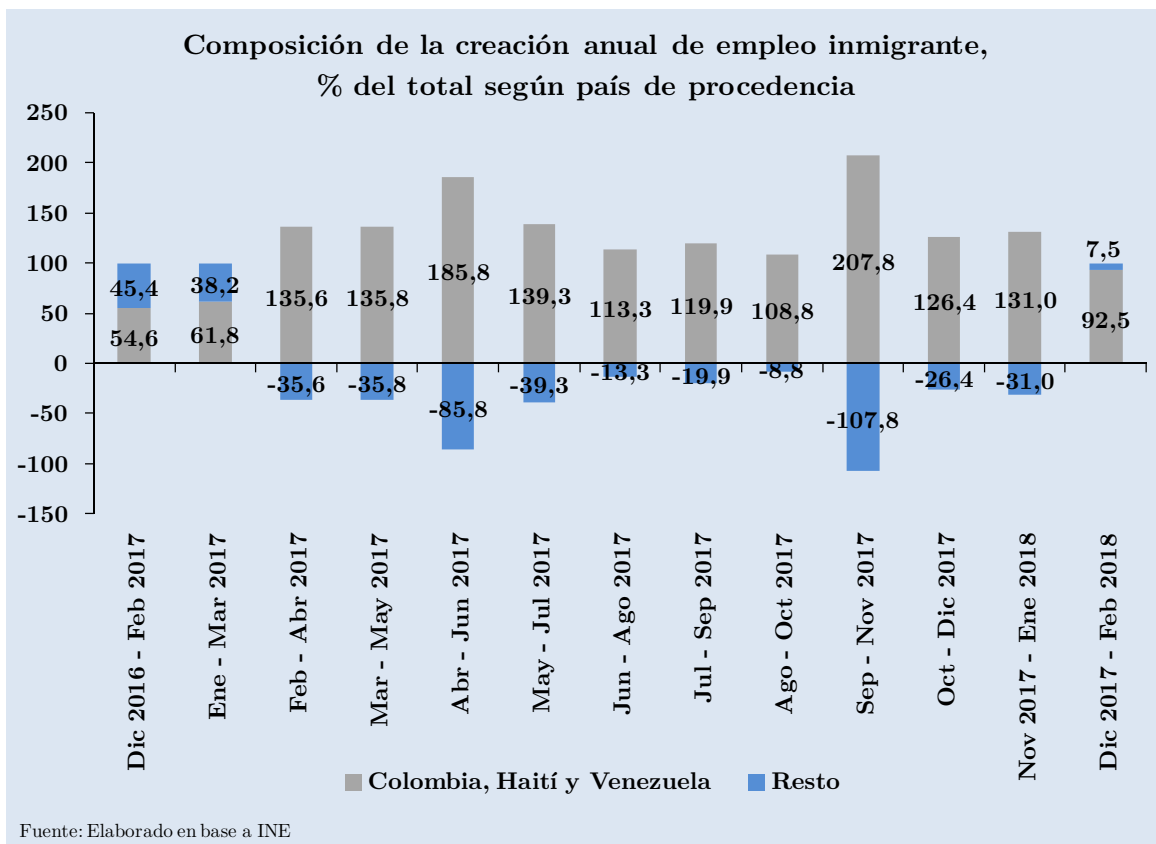
	Dic 2014 - Feb 2015		Dic 2015 - Feb 2016		Dic 2016 - Feb 2017		Dic 2017 - Feb 2018	
	País	%	País	%	País	%	País	%
1	Perú	33,2	Perú	36,6	Perú	37,4	Perú	28,0
2	Bolivia	11,8	Bolivia	13,3	Colombia	11,6	Colombia	16,5
3	Argentina	10,9	Colombia	11,4	Bolivia	11,3	Venezuela	9,0
4	Colombia	8,2	Argentina	6,6	Argentina	6,2	Bolivia	8,2
5	Ecuador	5,5	Cuba	4,5	Ecuador	4,1	Haití	7,1

Fuente: Elaborado en base a Encuesta Nacional de Empleo del INE

La razón detrás de este cambio radica en la fuerza con la que el empleo inmigrante de 3 nacionalidades ha irrumpido. En efecto, el 92,5% de la creación

anual de trabajo inmigrante al trimestre diciembre 2017 – febrero 2018 proviene de Colombia, Venezuela y Haití. Si observamos la Figura 1, vemos que durante el año 2017 el empleo inmigrante proveniente de estos 3 países lideró la creación anual de empleo de extranjeros, llegando incluso en varios trimestres a destruirse empleo de inmigrantes del resto de nacionalidades.

Figura 1

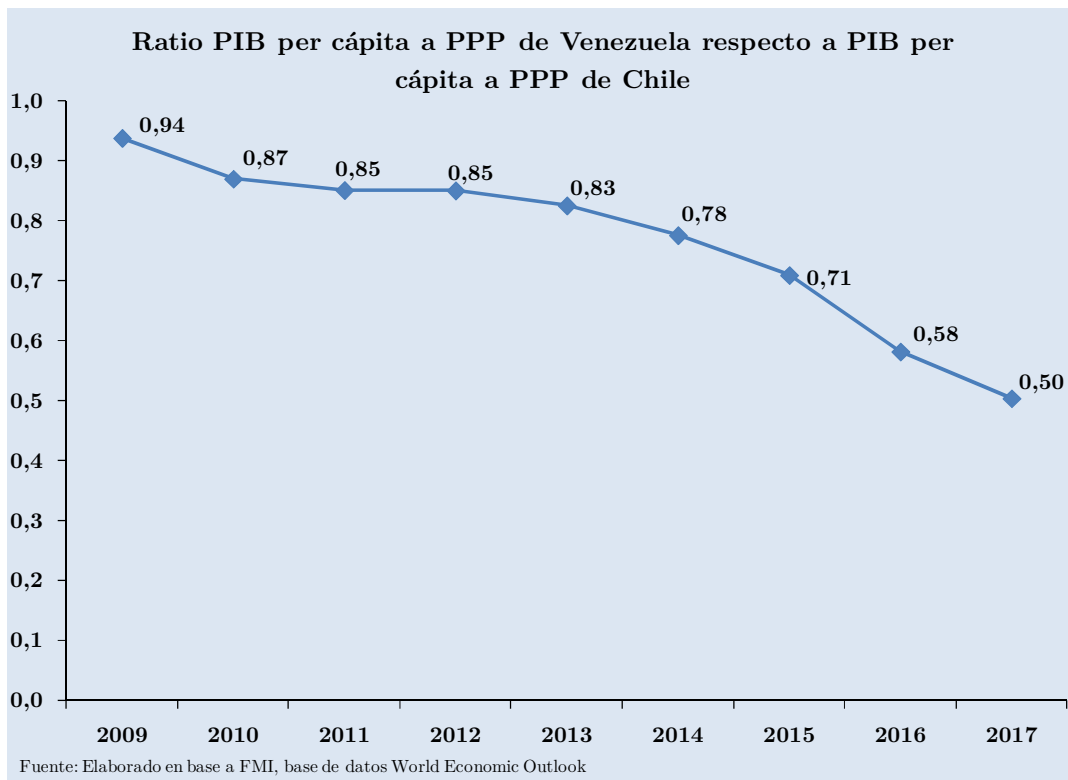


Esto está configurando un nuevo panorama del empleo inmigrante, donde Colombia sube fuertemente su participación, consolidándose como el segundo país de procedencia de ocupados de nacionalidad extranjera. Venezuela en el trimestre diciembre 2017 – febrero 2018 se posiciona por primera vez en el tercer lugar, desplazando a Bolivia al cuarto. Haití se ubica en el quinto lugar, dejando atrás a otras nacionalidades que habían tenido alta participación en los últimos años como Argentina y Ecuador. Destaca también la caída en la participación de trabajadores peruanos, pese a mantenerse dicha nacionalidad en el primer lugar.

Como se señaló en el informe laboral de Clapes UC titulado “Análisis del empleo inmigrante en Chile”², la teoría económica indica que el destino de los migrantes será aquel en el que sus servicios sean mejor retribuidos (neto de los costos de migración). Sin embargo, existen también otros factores no económicos que pueden influir en esta decisión: las personas también pueden buscar huir desde lugares altamente conflictivos, peligrosos, con bajo respeto por los derechos humanos y con instituciones débiles, hacia países que ofrezcan mayor estabilidad, seguridad, garantías de poder gozar libertades civiles y políticas, y mejores perspectivas de futuro para ellos y sus familias.

Este es el caso de Venezuela, que enfrenta una grave crisis económica y social, la que se ha agudizado en los últimos años. Como se observa en la Figura 2, mientras en 2009 el PIB per cápita a PPP de dicho país equivalía al 94% del de Chile, a 2017 era apenas la mitad, incrementando así en forma acelerada el atractivo de Chile.

Figura 2



² Noviembre 2016, www.clapesuc.cl

Colombia, Venezuela y Haití tienen serios problemas de inestabilidad política. De acuerdo al último ranking del Banco Mundial sobre Indicadores de Buen Gobierno (Worldwide Governance Indicators, 2016)³, los 4 países latinoamericanos con peor desempeño en materia de Estabilidad Política y Ausencia de Violencia fueron Haití, México, Colombia y Venezuela.

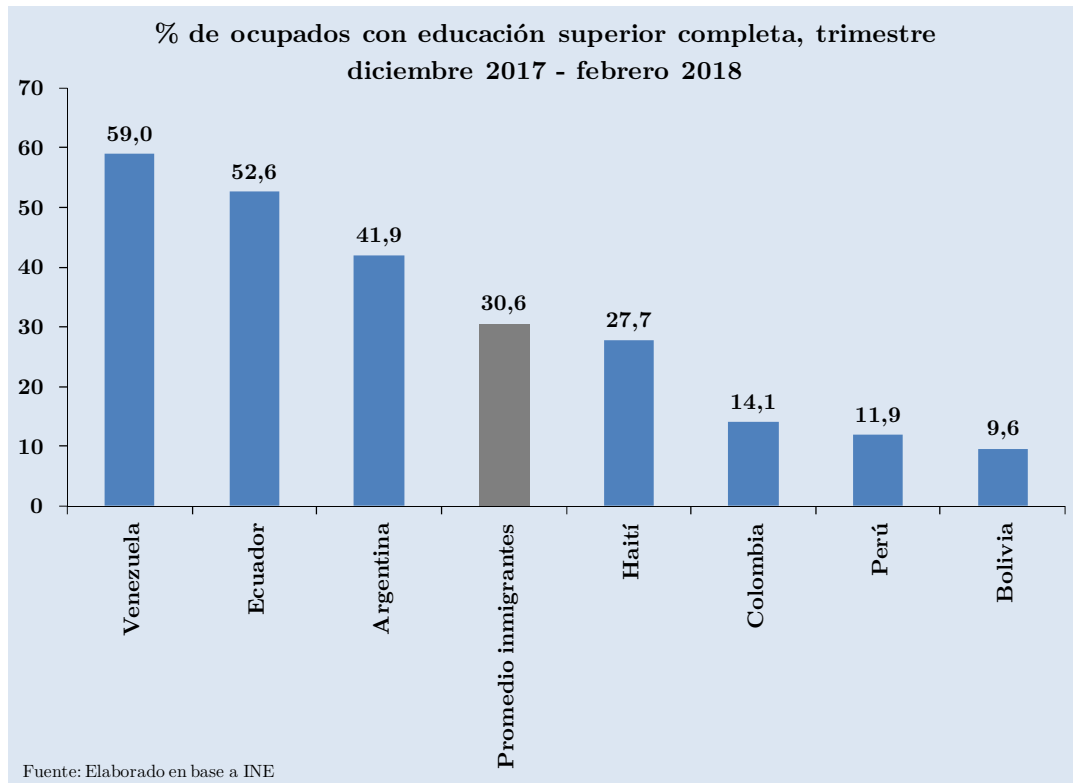
Considerando estos factores no sorprende que Colombia, Venezuela y Haití estén ganando participación como países de procedencia de trabajadores inmigrantes en Chile.

2. Subempleo por competencias: serio problema entre trabajadores inmigrantes con educación superior completa

En promedio, el 30,6% de los trabajadores inmigrantes cuenta con educación superior completa. Entre los 7 países con mayor procedencia de inmigrantes en Chile al trimestre diciembre 2017 – febrero 2018, la tasa más alta es la de Venezuela, donde el 59% de los trabajadores provenientes de dicho país cuenta con educación superior completa. Por el contrario, esta proporción es relativamente baja entre los inmigrantes de Colombia, Perú y Bolivia (ver Figura 3).

³ Disponible en <http://info.worldbank.org/governance/wgi>

Figura 3



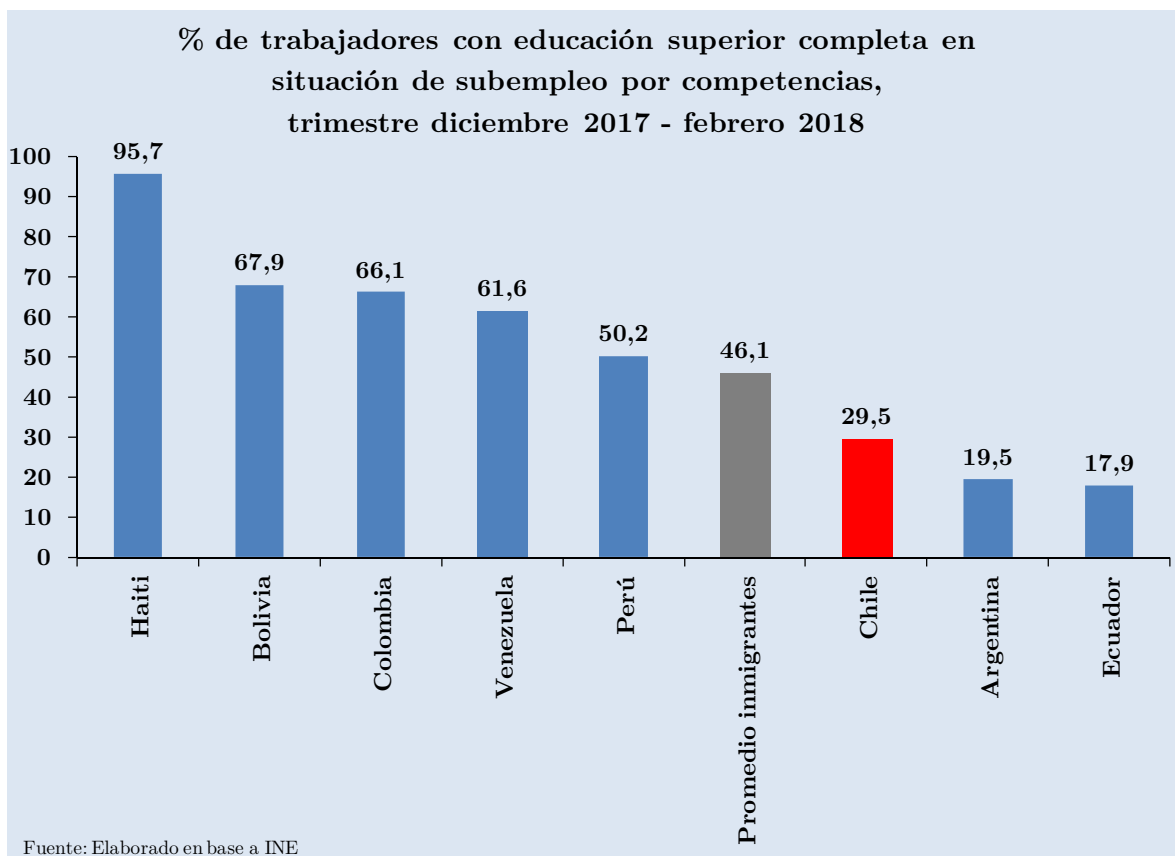
Esto muestra que hay un potencial importante en materia de aporte de capital humano, especialmente entre los inmigrantes de Venezuela. Sin embargo, el tener altos niveles de capital humano no garantiza per se la inserción en empleos de alta calificación, ya que puede haber subempleo.

Existe subempleo por competencias cuando el trabajo que desempeña la persona implica una subutilización de sus competencias laborales y, por ende, genera un valor agregado menor al que podría lograrse si realizara un trabajo acorde con su calificación. Así, a pesar que la persona queda clasificada como ocupada en las estadísticas oficiales se trata, en definitiva, de desempleo “encubierto”⁴. Ello causa un perjuicio en la capacidad de generar ingresos del trabajador, ya que éstos podrían aumentar en forma considerable si pudieran aportar su plena capacidad productiva.

⁴ Esto se aborda en profundidad en Bravo, J. (2016), “Subempleo en Chile: Hacia un indicador de subutilización de la fuerza laboral”, Documento de Trabajo 24, Clapes UC.

Entre los trabajadores inmigrantes con educación superior completa hay una concentración mayor en subempleo por competencias⁵ que en el caso de los chilenos como se observa en la Figura 4, en la que además se muestra el porcentaje de trabajadores con educación superior completa con subempleo por competencias entre los 7 países con mayor procedencia de inmigrantes en Chile al trimestre diciembre 2017 – febrero 2018.

Figura 4



Como se observa en la Figura 4, los trabajadores con educación superior completa de Colombia, Bolivia y Haití tienen elevadísimas tasas de subempleo por

⁵ El cálculo incluye a los trabajadores con educación superior completa y que se encuentran clasificados en los grupos ocupacionales 4 a 9, esto es, que se desempeñan como: Empleados de oficina; Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados; Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros; Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios; Operadores de instalaciones y maquinas y montadores; y Trabajadores no calificados.

competencias, siendo en este último caso prácticamente la totalidad, lo que ha generado que en la práctica virtualmente ningún trabajador haitiano se esté desempeñando en empleos de alta calificación. Con todo, como se vio en la Figura 3, entre los trabajadores de estos países el porcentaje que cuenta con educación superior completa es relativamente bajo respecto al promedio. Sin embargo, en el caso de los ocupados venezolanos la situación es la opuesta, por lo que resulta particularmente compleja la alta tasa de subempleo por competencias que afecta a los trabajadores con educación superior completa provenientes de este país. Considerando la preponderancia que están tomando los inmigrantes venezolanos en el mercado laboral, especialmente con el anuncio del gobierno de implementar una nueva Visa de Responsabilidad Democrática que favorecerá a los ciudadanos de dicho país, es relevante tomar medidas de política pública para evitar que los trabajadores de alta calificación estén subempleados, desperdiciando el potencial para desarrollarse y aportar a la economía.

Uno de los elementos que contribuye al fenómeno del subempleo por competencias es el proceso de **validación de títulos**, que puede ser un trámite muy engorroso y burocrático. En este sentido resulta necesario ampliar la atribución de reconocimiento a otras universidades (hoy está radicada en forma exclusiva en la Universidad de Chile). El proyecto de ley sobre migración ingresado en 2013 y retomado por la actual administración mediante indicaciones sustitutivas incorpora este elemento, lo que resultaría un avance muy positivo.

En línea con lo propuesto por Palacios, Silva y Tessada (2014)⁶, se sugiere la incorporación de reglas automáticas para agilizar los procesos de homologación y convalidación de títulos, utilizando reglas claras basadas en criterios externos predefinidos, por ejemplo, mediante rankings de universidades.

Como se señala en Bravo (2016)⁷, un elemento estructural que afecta los niveles de subempleo por competencias es la falta de adecuación de la oferta

⁶ Palacios, R., Silva, C. y Tessada, J. (2014). “Inmigrantes profesionales: propuestas de mejora para que ejerzan en Chile”. Capítulo IX en *Propuestas para Chile: Concurso Políticas Públicas 2014*. Pontificia Universidad Católica de Chile.

⁷ Op cit

educacional con las necesidades del mercado laboral. En este sentido, la nueva institucionalidad migratoria que se propone instaurar con el proyecto de ley de la actual administración, esto es, un Servicio Nacional de Migraciones y un Consejo de Política Migratoria, al ser un canal de relación con los inmigrantes, podría tener un rol relevante en esta materia, si pusiera a disposición de éstos información sobre las carreras y ocupaciones con mayor demanda en nuestro mercado laboral y cuáles se encuentran saturadas, incluyendo información sobre remuneraciones promedio, entre otros.

Conclusiones

El segmento de inmigrantes en el mercado laboral está sufriendo cambios relevantes y vertiginosos. Destaca la irrupción de trabajadores de origen venezolano y haitiano y el importante incremento de trabajadores provenientes de Colombia. Esto ha llevado a que países como Argentina y Ecuador estén perdiendo participación como lugares de procedencia de trabajadores inmigrantes.

En el caso del segmento de trabajadores venezolanos, destaca la alta concentración en trabajadores con educación superior completa, pero con alta tasa de subempleo por competencias, con lo que se subutiliza su potencial productivo, perjudicando sus posibilidades de desarrollo y desperdiciando el aporte que podrían hacer a nuestro país.

La reforma migratoria propuesta por la actual administración incluye elementos positivos para facilitar la convalidación de títulos, lo que significa un avance en esta materia. La nueva institucionalidad migratoria que se generará debe actuar como un canal activo de información que permita orientar a los potenciales profesionales migrantes respecto a las necesidades de nuestro mercado laboral, para evitar en lo posible que estos engrosen las cifras de subempleo por competencias.



 [clapesuc](#)

 [@clapesuc](#)

 [clapes_uc](#)

 [clapesuc](#)