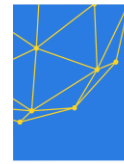


Luis E. Gonzales
Isidora Lara

Recaudación y Subsidio del Mepco Ad Portas del Ataque a Israel

www.clapesuc.cl

Informe (17 octubre, 2023)



RECAUDACIÓN Y SUBSIDIO DEL MEPCO AD PORTAS DEL ATAQUE A ISRAEL

Luis Gonzales Carrasco¹
lwgonzal@uc.cl

Isidora Lara Ochoa²
ilara3@uc.cl

17 de octubre de 2023

RESUMEN EJECUTIVO

El reciente ataque de Hamás contra Israel ha desencadenado un aumento significativo en los precios internacionales del petróleo, tanto WTI como Brent, abrieron la jornada con un alza en torno al 6%. En este contexto, se analiza cómo esta situación impacta en la política fiscal de Chile, específicamente en la recaudación del Impuesto Específico a los Combustibles (IEC). Al replicar los estados anuales de recaudación por IEC, se identifican discrepancias de 1% y 10% promedio con las cifras reportadas por el Servicio de Impuestos Internos, con una diferencia mayor en 2022 de US\$808 millones en recaudación por diésel. En línea con esta diferencia, se documentó en los estados financieros de la compañía un monto de US\$989 millones en 2022, compuesto de US\$115 millones de cuentas por cobrar y US\$874 millones en una transacción cobrada por ENAP por concepto de devolución del impuesto específico negativo, ambas cuentas cobradas al Ministerio de Hacienda. En lo que va del 2023, hasta julio se recaudaron US\$734 millones y desde agosto a la fecha ya son US\$315 millones en subsidio. Esta evaluación muestra que aún existe un espacio de US\$1.919 millones para la operación MEPCO hacia adelante.

¹ Coordinador Económico de Cambio Climático, Energía y Medio Ambiente de CLAPES UC.

² Investigadora CLAPES UC.

ANTECEDENTES

Un nuevo conflicto asoma en el panorama mundial producto del ataque sin precedentes del grupo palestino Hamás en contra de Israel, iniciado el sábado 7 de octubre. El ataque invadió comunidades cercanas a la Franja de Gaza, matando a cientos de personas y tomando decenas de rehenes.

Posterior a los primeros ataques, el 9 de octubre los precios internacionales de petróleo tanto el WTI como el Brent abrieron la jornada con un alza en torno al 6%, pasando de un nivel de US\$82 por barril a algo más de los US\$87 por barril.

Esto se explica por expectativas. Si bien el impacto directo no afecta a la oferta o demanda en el mercado global, ya que Israel no es productor de petróleo, el riesgo geopolítico es el que empieza a generar nerviosismo en los inversionistas.

Existen varios escenarios en los cuales se vislumbra conflictos en el mercado energético. Un canal indirecto es la relación entre Israel e Irán, que tienen una larga y tensa relación por potencial financiamiento de grupos armados, como Hamás de parte de Irán. Las sanciones económicas que el aliado de Israel, Estados Unidos, pueda aplicar sobre Irán son otro escenario probable.

Al cierre de este informe ya se observan precios en torno a los US\$90 por barril. Sin embargo, la volatilidad ha sido una constante en el mercado.

Figura 1. Precio petróleo Brent



Fuente: The DailyShot, 2023.

En este contexto, este informe busca identificar en qué situación fiscal se encuentra Chile al enfrentar nuevas presiones de alza de los combustibles y los escenarios probables de su evolución.

BALANCE DE RECAUDACIÓN DEL IMPUESTO ESPECÍFICO EN 2022

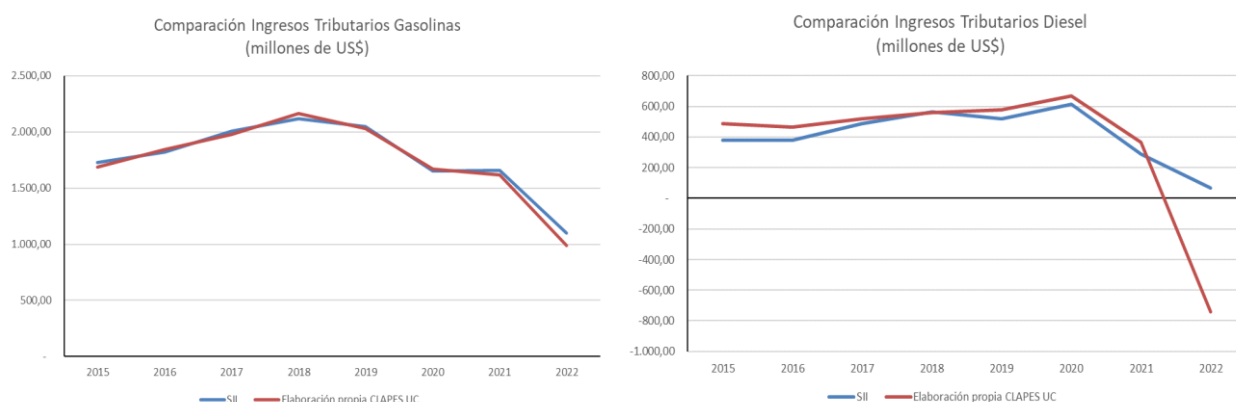
Es importante recordar que el consumo de los combustibles vehiculares en Chile está sujeto a dos impuestos: i) el de valor agregado que afecta al valor de refinación más el margen de ganancia del precio que observa el consumidor y ii) el Impuesto Específico a los Combustibles (IEC) que tiene dos componentes, el primero es el impuesto fijo 6 UTM por m³ para gasolina de 93 y 97 y 1.5 UTM por m³ para el diésel. Esto corresponde, considerando los valores de la UTM a octubre, a CL\$ 381 por litro de gasolinas y CL\$95 por litro de diésel. El segundo componente del IEC es el componente variable que es afectado por el MEPCO, siendo variable en

circunstancias cuando el precio internacional es alto o bajo respecto del precio de referencia del combustible. De esa manera, con subsidios o impuestos se rebaja o aumenta respectivamente el impuesto fijo.

Para identificar la situación fiscal, un primer paso es replicar la recaudación del IEC reportado por el Servicio de Impuestos Internos (SII) para 2014 a 2022, años de operación del MEPCO.

Para replicar la recaudación anual se considera el consumo de combustibles reportado en la Comisión Nacional de Energía (CNE), y el monto total recaudado por el componente fijo y el variable del IEC. Con estos datos observamos si podemos replicar el resultado de recaudación del IEC del SII.

Figura 2. Recaudación del IEC por combustible

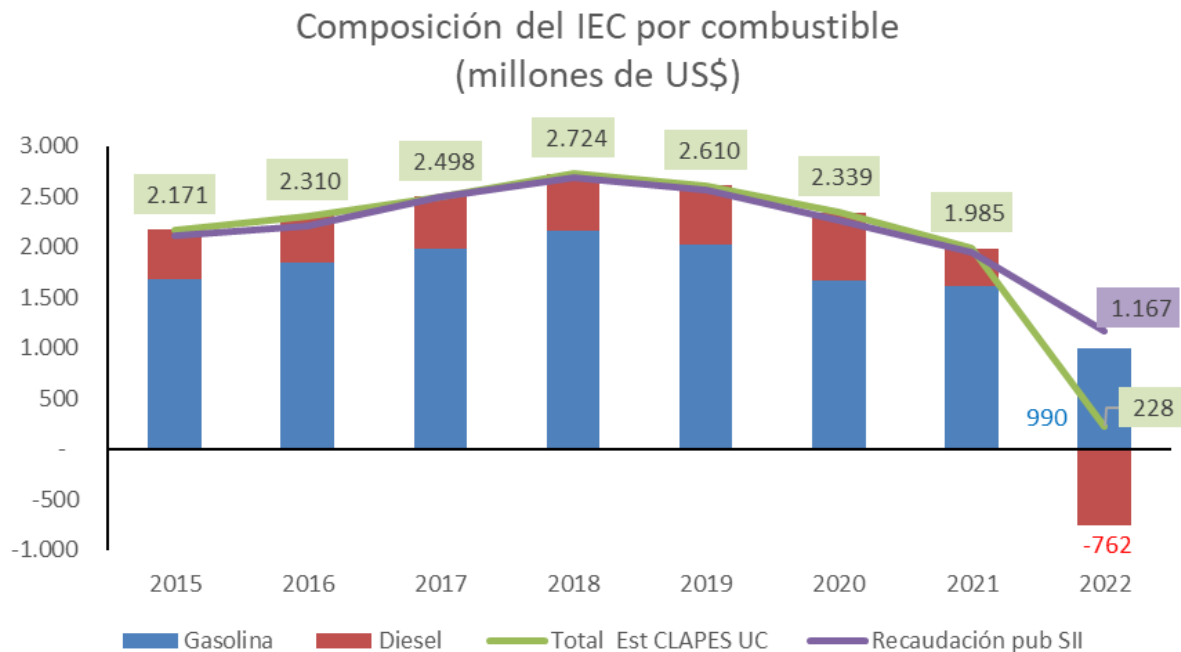


Fuente: Elaboración propia en base a datos SII, CNE y Ministerio de Hacienda.

Como se puede observar en la figura 2 la estimación en el caso de las gasolinas tiene una diferencia en promedio en torno al 1%. En el caso del diésel la diferencia es mayor, sobreestimando la recaudación en 10% en promedio hasta el 2021. Pero la gran discrepancia en la estimación es para 2022, donde hay una diferencia de US\$808 millones en recaudación por diésel.

Si agregamos las recaudaciones de ambos combustibles se observa la evolución de la recaudación total del IEC desde el inicio de operación del MEPCO, donde la diferencia entre el total recaudado y el estimado es de US\$938 millones.

Figura 3. Recaudación del IEC por combustible



Fuente: Elaboración propia en base a datos SII, CNE y Ministerio de Hacienda.

Esta discrepancia en nuestras estimaciones las encontramos en los pagos que realiza ENAP por el impuesto específico. Para 2022, producto del fuerte accionar de los subsidios y la rebaja en la recaudación el Ministerio de Hacienda, más allá de renunciar a recaudación como parte de la estabilidad del MEPCO, en caso de fuertes alzas tuvo que financiar “un impuesto negativo” con transferencias a ENAP. Esto se documenta con las cifras recogidas de los estados financieros de la compañía por un monto de US\$989 millones, compuesto de US\$115 millones de cuentas por cobrar a Hacienda y US\$874 millones en una transacción cobrada por ENAP por concepto de devolución del impuesto específico negativo.

Tabla 1. Evolución de las cuentas por IEC de ENAP

Millones de dólares	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Pago IEC	2.295	2.067	2.155	2.330	2.511	2.594	2.193	1.697
Cuentas por cobrar								
Min. de Hacienda								115
Transacciones con partes relacionadas								
Min. de Hacienda (Devolución IEC negativo)								874

Fuente: Elaboración propia en base a Estados Financieros de ENAP.

Con estos antecedentes, más la consolidación semana a semana del funcionamiento del MEPCO, podemos desagregar el subsidio total de 2022 en una reducción de recaudación en el impuesto específico y el subsidio neto necesario para contener los precios como se ve en la siguiente figura.

Figura 4. Subsidio y recaudación del MEPCO



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda, ENAP y CNE.

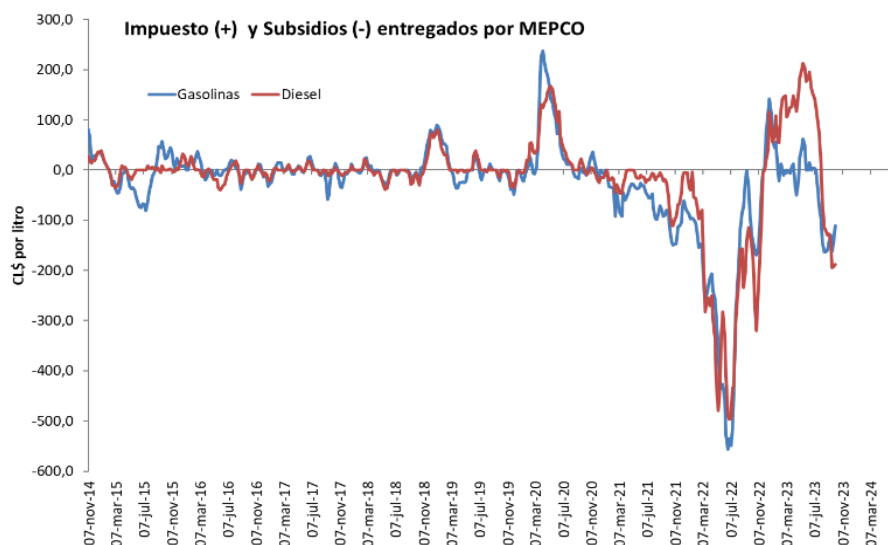
ESTADO DE RECAUDACIÓN Y ACUMULADO DEL MEPCO

Ante la incertidumbre en el desarrollo del conflicto post ataque a Israel, es importante observar en qué punto nos encontramos fiscalmente antes de que la situación escale.

Desde inicio de año, de los 13 anuncios de cambio de precios del “precio ENAP” en las 40 semanas hasta el 5 de octubre, se registraron 6 anuncios de alzas en gasolinas y 3 de diésel considerando que el nuevo sistema considera anuncios cada 21 días implementado desde el 26 de enero de 2023.

Con ello, la última semana se conoció que, a la fecha, se lleva un acumulado de CL\$ 72 pesos por litro de gasolina 93, CL\$76 pesos por litro de gasolina 97 y CL\$172 por litro de diésel, como puede verse en la figura siguiente.

Figura 5. Subsidio y recaudación del MEPCO

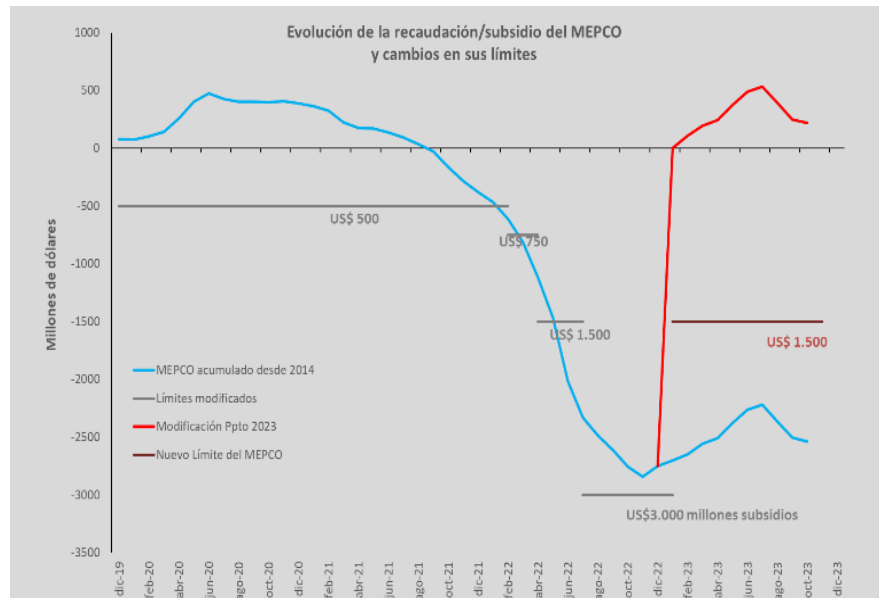


Fuente: Elaboración propia en base a Decreto Diario Oficial del MEPCO, Ministerio de Hacienda. Gasolina corresponde al promedio de Gasolina 93 y Gasolina 97.

Analizando la evolución del gasto total con el consumo de la economía, observamos el ya mencionado problema aún persistente de la no recuperación del acumulado a 2022 y que fue asumido con el reinicio de las cuentas en 2023.

Si observamos el acumulado histórico, hasta julio de 2023 se habían recaudado en torno a los US\$700 millones. A partir de agosto de 2023, se observan nuevamente presiones al alza en los precios internacionales y el impacto de la depreciación del tipo de cambio, que explican el gasto de US\$315 millones de dólares en subsidios. Este ritmo representa US\$15.7 millones por semana, como se observa en la figura 6.

Figura 6. Evolución del subsidio/impuesto acumulado MEPCO



Fuente: Elaboración propia CLAPES UC en base a decretos de Ministerio de Hacienda.

Esta evaluación nos muestra que aún en términos de operación del MEPCO existe un espacio de US\$1.919 millones de espacio para la operación del sistema.

REFERENCIAS

Banco Central, 2023. Dato del tipo de cambio pesos por dólar.

https://si3.bcentral.cl/siete/ES/Siete/Cuadro/CAP_TIPO_CAMBIO/MN_TIPO_CAMBIO4/DOLAR_OBS_ADO

Bloomberg, 2023. Datos proyecciones del precio del petróleo BRENT de 2023 al 2028.

CMF, 2023. Estados Financieros de ENAP.

<https://www.cmfchile.cl/institucional/mercados/entidad.php?mercado=V&rut=87756500&grupo=&tipoentidad=RGEIN&row=&vig=VI&control=svs&pestanía=33>

CNE, 2023. Datos históricos de ventas mensuales de combustibles derivados del petróleo. http://energiaabierta.cl/categorias-estadistica/hidrocarburos/?_sft_etiquetas-estadistica=venta

ENAP, 2023. Informe Semanal de Precios.

https://www.enap.cl/pag/53/784/informe_semanal_de_precios

FRED St. Louis, 2023. Datos históricos precio barril de petróleo Brent.

<https://fred.stlouisfed.org/series/WCOILBRETEU>

Ministerio de Hacienda, 2023. Decreto Diario Oficial del Mecanismo de Estabilización de Precios de Combustibles (MEPCO).

<https://www.hacienda.cl/estabilizacion-precios-de-combustibles/decretos>

SII, 2023. Datos serie ingresos tributarios anuales consolidados 2009-2023.

https://www.sii.cl/sobre_el_sii/serie_de_ingresos_tributarios.html

The DailyShot, 2023. Serie precio petróleo Brent.



 clapesuc

 @clapesuc

 clapes_uc

 clapesuc